

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toimintaa koskeva kuntien välinen yhteistoimintasopimus

1 Sopijakunnat

Järvenpään kaupunki
Keravan kaupunki
Mäntsälän kunta
Nurmijärven kunta
Tuusulan kunta

2 Sopimuksen tarkoitus ja tavoitteet

- 2.1 Tällä kuntalain (365/1995) 76 §:n mukaisella sopimuksella yllä mainitut kunnat sopivat seuraavista kunnille kuuluvien lakisääteisten ympäristönsuojelun ja ympäristöterveydenhuollon viranomaistehtävien sekä muiden alla mainittujen ja sopijakuntien myöhemmin erikseen mahdollisesti sopimien tehtävien ja palveluiden järjestämisestä:
- kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät
 - kunnan terveydensuojeluviranomaisen tehtävät
 - kunnan kemikaalivalvontaviranomaisen tehtävät
 - elintarvikelain tarkoittaman kunnan valvontaviranomaisen tehtävät
 - lääkelain tarkoittaman nikotiinivalmisteiden myynnin lupa- ja valvontaviranomaisen tehtävät
 - kulutustavaroiden ja kuluttajapalvelusten turvallisuudesta annetun lain tarkoittaman kunnan valvontaviranomaisen tehtävät
 - toimenpiteistä tupakoinnin vähentämiseksi annetun lain tarkoittaman kunnan viranomaisen tehtävät
 - eläinlääkintähuollon toimeenpanosta ja valvonnasta huolehtivan viranomaisen tehtävät
 - kunnalle eläinsuojelulain mukaan kuuluvat irrallaan tavattujen seura- ja harrastuseläinten tilapäisen hoidon järjestämistä koskevat tehtävät
 - leirintäalueviranomaisen tehtävät
 - maa-ainesten oton lupa- ja valvontaviranomaisen tehtävät
 - ympäristönsuojelulain 27d §:n 2 mom. tarkoittaman kunnan toimivaltaisen viranomaisen tehtävät.
- 2.2 Yhteistoiminnan tavoitteina ovat seudullisesti yhtenäiset, laadukkaat ja kokonaistaloudelliset ympäristöpalvelut sekä hyvä ympäristön tila. Yhteistoiminnan tehtävät ja tavoitteet määritellään tarkemmin Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen strategiasa sekä Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan johtosäännössä ja kuntakohtaisesti eritellyssä palvelusopimuksessa.
- 2.3 Tämän sopimuksen lisäksi ympäristökeskuksen toimintaan sovelletaan KUUMA-komission 9.10.2008 hyväksymää esitystä puitesopimukseksi KUUMA-kuntien palveluyhteistyön järjestämisestä ja KUUMA-hallituksen 8.4.2008 hyväksymää KUUMA-yhteishankkeiden henkilöstöasioissa noudatettavia periaatteita koskevaa sopimusta.

3 Toimialue ja -paikat

- 3.1 Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toimialueena ovat Mäntsälän, Nurmijärven ja Tuusulan kunnat sekä Järvenpään ja Keravan kaupungit. Ympäristökeskuksen toiminta keskitetään palvelusopimuksessa määriteltyjä kuntakohtaisia palvelupisteitä lukuun ottamatta yhteen toimipaikkaan.
- 3.2 Sopijakunnat vastaavat edellä kohdassa 3.1. mainitun kuntakohtaista palvelupisteistä aiheutuvista kustannuksista.

4 Hallinto

- 4.1. Tällä sopimuksella järjestettävistä tehtävistä ja palveluista vastaa Tuusulan kunta (isäntäkunta). Tehtävien ja palveluiden hallintoa varten perustetaan Tuusulan kuntaan kuntalain 77 §:n mukainen sopijakuntien yhteinen Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta, jonka alaisena toimiva Keski-Uudenmaan ympäristökeskus vastaa sopimuksen piiriin kuuluvien tehtävien ja palveluiden hoitamisesta sopijakuntien alueella.
- 4.2 Keski-Uudenmaan ympäristökeskus on Tuusulan viranhaltijaorganisaatiossa kunnan konsernipalveluiden alainen tulosalue, ja se toimii hankintalain 11 §:n mukaisena yhteishankintayksikkönä toimintaansa kuuluvien tavaroiden ja palveluiden hankinnassa.
- 4.3 Tuusulan kunnanvaltuusto asettaa Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan, joka toimii Tuusulan kunnanvaltuuston ja kunnanhallituksen alaisuudessa. Isäntäkunta voi ottaa käsiteltäväkseen muita kuin kuntalain 51 §:n 5 momentin 1) ja 2) kohdassa tarkoitettuja asioita vain silloin, kun lautakunnan päätös on yhteistyösopimuksen, lainsäädännön tai kunnan hallintoa koskevien määräysten vastainen. Otto-oikeutta ei ole päätösten sisältökysymyksiin.
- 4.4 Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnassa on 15 jäsentä ja kullakin jäsenellä henkilökohtainen varajäsen. Kukin sopijakunta valitsee lautakuntaan kolme jäsentä ja näiden henkilökohtaiset varajäsenet.
- 4.5 Lautakunnan puheenjohtajuus ja varapuheenjohtajuus kiertävät kahden vuoden välein kuntakohtaisesti kuntien asukasluvun mukaisessa suuruusjärjestyksessä siten, että nimeämisyvuorossa asukasluvultaan suurin kunta nimeää puheenjohtajan ja toiseksi suurin kunta varapuheenjohtajan. Nurmijärven kunta nimeää lautakunnan puheenjohtajan ympäristökeskukseen liittymisajankohta huomioon ottaen kuitenkin ensimmäisen kerran vuonna 2017.
- 4.6 Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan ja Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toiminta organisoidaan lautakunnan johtosäännössä ja ympäristökeskuksen toimintasäännössä tarkemmin määrättävällä tavalla. Lautakunnan johtosäännön hyväksyy Tuusulan kunnanvaltuusto kuultuaan muita sopijakuntia. Ympäristökeskuksen toimintasäännön hyväksyy Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta.
- 4.7 Sopijakunnat ja kuntien henkilöstöjärjestöt nimeävät Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen ohjausryhmän, jossa on yksi viranhaltijaedustaja kustakin sopijakunnasta sekä yksi yhteinen henkilöstön edustaja. Ohjausryhmän tehtävänä on valvoa sopijakuntien etuja ja yhteistoimintasopimuksen toteutumista ympäristökeskuksen toiminnassa sekä toimia kuntien ja ympäristökeskuksen yhteistyöelimenä. Ympäristökeskuksen johtaja edustaa Keski-Uudenmaan ympäristökeskusta ohjausryhmässä. Ohjausryhmän toiminnasta määrätään tarkemmin ympäristökeskuksen toimintasäännössä.

5 Palvelutaso

- 5.1 Keski-Uudenmaan ympäristökeskus tuottaa edellä kohdassa 2 tarkoitetut palvelut kyseisiä viranomaistehtäviä koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti sekä palvelusopimuksessa määritellyn tason mukaisina.
- 5.2 Palvelusopimus seuraaville toimintavuosille tehdään talousarvion laadinnan yhteydessä kolmivuotisena ja tarkistetaan vuosittain toukokuun loppuun mennessä ympäristökeskuksen ohjausryhmässä. Siinä ennakoitua palvelutason muutokset otetaan huomioon Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen talousarviossa ja sopijakuntien maksuosuuksissa.

6 Henkilöstö

- 6.1 Tuusulan kunnan (Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen) palvelukseen tulevat henkilöt siirtyvät tehtäviin työsopimuslain (55/2001) 1 luvun 10 §:n ja kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain (304/2003) 5 luvun 25 §:n liikkeen luovutusta koskevien säännösten sekä laadittavan henkilöstösopimuksen mukaisesti ns. vanhoina työntekijöinä. Sopijakunnat lakkauttavat kyseiset virat ja toimet, ja Tuusulan kunta perustaa Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen uudet virat sekä päättää muiden tehtävien täyttämistä.
- 6.2 Kullekin Keski-Uudenmaan ympäristökeskukseen siirtyvälle henkilölle määritellään viimeistään vuoden kuluttua yhteisen palvelutoiminnan aloittamisesta työn vaatavuuden arviointiin perustuva tehtäväkohtainen palkka ja toimenkuva vuosittain toteutettavien, tehdään osaamiskartoitus sekä henkilökohtainen kehittämis- ja koulutus suunnitelma.
- 6.3 Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen henkilöstön palkkauksessa noudatetaan tehtäviin sovellettavien kunnallisten virka- ja työehtosopimusten palkkausta koskevien määräysten lisäksi henkilö- ja/tai ryhmäkohtaista tulospalkkiota (KVTES 7 §), jonka käyttönotosta ja siihen vaikuttavista tavoitteista, seuranta-ajasta ja määräytymisperusteista sovitaan erikseen henkilökunnan kanssa.
- 6.4 Tuusulan palvelukseen siirtyvien henkilöiden työkyvyttömyyseläkkeiden, yksilöllisten varhaiseläkkeiden ja työttömyyseläkkeiden omavastuumaksujen maksamisesta vastaa Tuusula kuitenkin siten, että viiden vuoden kuluessa palveluyhteistyötä koskevan sopimuksen solmimisesta tapahtuneen eläkkeellesiirtymisen omavastuuosuudesta vastaavat Tuusula ja edellinen työnantajakunta palvelussuhteen keston mukaisessa suhteessa. Siirtyvän henkilöstön lomapalkkavelka siirretään isäntäkunnalle ja se käsitellään talousarviossa siirtymisen jälkeen ensimmäisen vuoden menona ja laskutetaan entiseltä työnantajakunnalta.
- 6.5 Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen johtaja ja tulosyksiköiden päälliköt valitaan sopijakuntien nimeämän viisihenkisen viranhaltijatyöryhmän valmistelusta. Ympäristökeskuksen johtajan valitsee Tuusulan kunnanhallitus. Muut viranhaltijat ja työsopimussuhteiset valitaan Tuusulan kunnan hallintosäännön mukaisesti. Ympäristökeskuksen johtajan ja tulosyksiköiden päälliköiden valinnassa noudatetaan sisäistä hakumenettelyä. Muut työntekijät siirtyvät uusiin virkoihin ja tehtäviin neuvottelumenettelyllä.
- 6.6 Henkilöstöasioissa noudatetaan muutoin KUUMA-yhteistyöhankkeiden henkilöstöasioissa noudatettavia periaatteita koskevaa sopimusta.

7 Talous ja kustannusten jako

- 7.1 Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toiminnalla ei tavoitella taloudellista voittoa, vaan toiminta järjestetään omakustannusperiaatteella ja sitä johdetaan kokonaistaloudellisesti. Sopijakunnille ei aiheudu ympäristökeskuksen toiminnasta sen perustamiskustannuksia lukuun ottamatta sopijakuntien palvelutoiminnan keskimääräistä kustannuskehitystä ylittäviä kuluja.
- 7.2 Keski-Uudenmaan ympäristökeskus erotetaan kirjanpidossa ja sisäisessä laskennassa omaksi yksikökseen Tuusulan kunnan muusta toiminnasta ja taloudesta siten, että sopijakunnat voivat ympäristökeskuksen kustannuslaskennasta todeta niille tuotettujen palvelujen todelliset kustannukset.
- 7.3 Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta laatii vuosittain Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen talousarvion, jonka kunnanvaltuusto yhdessä sopijakuntien maksuosuuksien kanssa hyväksyy kuultuaan muita sopijakuntia. Tuusula laskuttaa talousarvion perusteella arvioidut kustannukset muilta sopijakunnilta kuukausittaisina maksuosuuksina seuraavan kuukauden 15 päivään mennessä. Lopulliset maksosuodet peritään tilikausittain Tuusulan kunnanvaltuuston hyväksytyä Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen tilinpäätöksen osana kunnan tilinpäätöstä. Sopijakuntien lopulliset maksosuodet maksetaan tai liikaa peritty maksuosuus palautetaan vuosittain tilivuotta seuraavan toukokuun loppuun mennessä noudattaen talousarviossa hyväksytyjä kustannusten jakoperusteita. Maksun tai palautusmaksun viivästyessä sopijakunta on velvollinen maksamaan korkolain 4 §:n mukaisen viivästyskoron.
- 7.4 Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen talousarvio laaditaan ja sen palvelut tuotetaan nettokustannusperiaatteella siten, että sopijakunnat vastaavat Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen vuoden 2009 toimintakatteesta (nettomenoista) kuntien vuoden 2008 talousarvioissa kyseisten palveluiden tuottamiseen varattuun toimintakatteeseen saakka ja sen yli menevästä osuudesta sopijakuntien 31.12.2007 asukasluvun suhteessa. Sopijakunnat maksavat kuitenkin palvelusopimuksessa kuntakohtaisesti määritellyt palvelut. Vuoden 2010 alusta kustannusten jako perustuu tuotteistettujen tehtävien ja palveluiden kuntakohtaiseen kohdentumiseen kuitenkin siten, että hallintokulut ja kohdentumattomat toimintakulut jaetaan edellisvuoden kuntakohtaisten asukaslukujen suhteessa.
- 7.5 Sopimuksen kohdassa 3.1. mainitut kuntakohtaiset palvelupisteet jäävät sopijakuntien omistukseen. Keski-Uudenmaan ympäristökeskus maksaa tilojen käytöstä sopijakunnille vuokraa, jonka se perii kyseisten kuntien maksuosuuksissa.
- 7.6 Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta hyväksyy ympäristökeskuksen käyttösuunnitelman. Tarkemmat määräykset talousarvion sitovuudesta ja käyttösuunnitelmien hyväksymisestä, hankintavaltuuksista ja muista taloudenhoitoon liittyvistä asioista annetaan Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toimintasäännössä sekä Tuusulan kunnan talousarvion täytäntöönpano-ohjeissa.

8 Maksutulot

- 8.1 Toiminnasta asiakkailta perittävät maksut määrätään toimialan maksutaksoissa. Toiminnan käynnistyessä maksutaksoina käytetään sopijakuntien ympäristönsuojelun ja ympäristöterveydenhuollon maksutaksoja sekä muita tämän yhteistyösopimuksen mukaisesti tuotettavien viranomaispalveluiden kuntakohtaisia maksutaksoja. Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta vahvistaa vuoden 2009 aikana sopijakuntia koskevat seudulliset maksutaksat, joiden periaatteet hyväksyy Tuusulan kunnanvaltuusto kuultuaan sitä ennen muita sopijakuntia.

9 Sopimukset

- 9.1 Mäntsälän kunnan Helsingin yliopiston kanssa tekemä sopimus eläinlääkintähuollon järjestämisestä siirtyy 1.3.2009 alkaen Tuusulan kunnalle. Sopijakunnat vastaavat siitä, että myös muut tämän sopimuksen kohdassa 2. mainittuja tehtäviä ja palveluita koskevat sopimukset siirtyvät kyseisenä ajankohtana Tuusulan kunnalle.
- 9.2 Sopijakunnat vastaavat sellaisten yhteistoiminta- ja konsulttisopimusten kustannuksista, jotka ovat muodostuneet ennen tämän yhteistyösopimuksen mukaisen toiminnan aloittamista.
- 9.3 Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta ja Keski-Uudenmaan ympäristökeskus voivat tämän sopimuksen estämättä palvelusopimuksilla tuottaa toimintaansa kuuluvia viranomaistehtäviä muille kunnan ja valtion viranomaisille edellyttäen, ettei se heikennä sopijakuntien palvelutasoa.

10 Kalusto ja varusteet

- 10.1 Sopijakuntien omistuksessa ja käytössä oleva toimintaan soveltuva kalusto mittaus- ja tutkimuslaitteet mukaan luettuna sekä toimintaan liittyvät varusteet luovutetaan korvauksetta Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen omistukseen ja sopimuksen mukaiseen käyttöön. Luovutettavasta kalustosta laaditaan erillinen luettelo. Tuusulan kunta hankkii ympäristökeskuksen ensikalusteet. Kaluston ja varusteiden kunnossapidosta vastaa Keski-Uudenmaan ympäristökeskus.
- 10.2 Sopimuksen purkautuessa tai muuten päättyessä luovutettu kalusto, jota ei vielä ole poistettu, palautetaan sopijakunnille korvauksetta. Vastaavalla tavalla menetellään ympäristökeskukseen hankitun uuden kaluston suhteen sen jälkeen, kun sen laskennallinen arvo on määritelty.

11 Raportointi ja esitysoikeus

- 11.1 Keski-Uudenmaan ympäristökeskus raportoi sopijakuntia ja KUUMA-hallitusta toiminnastaan vuosittain osavuosikatsauksilla, toiminta- ja tilinpäätöskertomuksella sekä valvontasuunnitelmilla. Raportointi sisältää kuntakohtaiset tiedot palveluiden kohdentumisesta ja maksuosuuksista. Ympäristökeskus tuottaa tarvittaessa muutakin toimintaansa koskevaa tietoa sopijakuntien käyttöön.
- 11.2 KUUMA-hallitus voi esittää, että Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta tai ympäristökeskuksen johtaja ottavat päättämänsä asian uudelleen käsiteltäväksi.

12 Sopimuksen voimassaolo ja päättyminen

- 12.1 Tämän yhteistyösopimus tulee voimaan 1.1.2013 ja korvaa aiemmin 1.4.2009 voimaan tulleen yhteistoimintasopimuksen. Yhteistoimintasopimus on voimassa toistaiseksi.
- 12.2 Sopijakunnalla on oikeus irtisanoa yhteistoimintasopimus tekemällä sitä tarkoittava kirjallinen ilmoitus muille sopijakunnille vähintään yhtä (1) kalenterivuotta aikaisemmin, jolloin irtisanominen astuu voimaan seuraavan kalenterivuoden alussa. Mikäli Tuusulan kunta irtisanoa sopimuksen, katsotaan koko sopimus purkautuneeksi.

13 Sopimuksen muutokset

- 13.1. Tätä sopimusta voidaan sopijakuntien yhteisellä sopimuksella muuttaa ja Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toimialuetta laajentaa sopijakuntien ja ympäristökeskukseen liittyvien uusien kuntien yhteisellä päätöksellä.

14 Erimielisyyksien ratkaiseminen

- 14.1 Tästä sopimuksesta mahdollisesti aiheutuvat erimielisyydet ratkaistaan ensisijaisesti neuvottelemalla. Mikäli neuvottelut eivät johda tulokseen, yhteistoimintasopimusta koskevat riidat ratkaistaan hallintoriitana Helsingin hallinto-oikeudessa.

15 Sopimuskappalet

- 15.1 Tätä sopimusta on tehty viisi (5) samansanaista kappaletta, yksi kullekin sopijapuolelle.

Tuusulassa 14. päivänä syyskuuta 2012

JÄRVENPÄÄN KAUPUNKI


Erkki Kukkonen
kaupunginjohtaja


Minna Kärhunen
kehitysjohtaja

KERAVAN KAUPUNKI


Petri Härkönen
kaupunginjohtaja

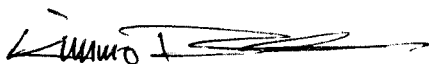

Anne Mäkinen
kaupunginsihteeri

MÄNTSÄLÄN KUNTA



Esko Kairesalo
kunnanjohtaja


Esa Siikaluoma
hallintojohtaja

NURMIJÄRVEN KUNTA



Kimmo Behm
kunnanjohtaja

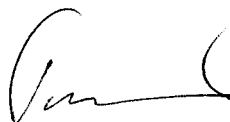


Marja-Liisa Back
vs. hallintojohtaja

TUUSULAN KUNTA



Hannu Jöensivu
kunnanjohtaja



Tuula Hyttinen
kunnansihteeri

